

## SOCIAAL ZEKERHEIDSRECHT

---

Boom beroepsonderwijs  
info@boomberoepsonderwijs.nl  
www.boomberoepsonderwijs.nl

Auteur: Odile Oort

Inhoudelijke redactie: Maaïke Timmer

Titel: Sociaal zekerheidsrecht

ISBN: 978 90 3725 983 4

Bronvermelding: Jarretera, Stas Knop, Dutchmen Photography, ANP XTRA Koen Suyk, Wikimedia/Kolja21

Eerste druk/eerste oplage

© Boom beroepsonderwijs 2022

Behoudens de in of krachtens de Auteurswet gestelde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Voor zover het maken van reprografische verveelvoudigingen uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16h Auteurswet dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht ([www.reprorecht.nl](http://www.reprorecht.nl)). Voor het overnemen van een (of meerdere) gedeelte(n) uit deze uitgave in bijvoorbeeld een (digitale) leeromgeving of een reader in het onderwijs (op grond van artikel 16, Auteurswet 1912) kan men zich wenden tot Stichting Uitgeversorganisatie voor Onderwijslicenties (Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, [www.stichting-uvo.nl](http://www.stichting-uvo.nl)).

De uitgever heeft ernaar gestreefd de auteursrechten te regelen volgens de wettelijke bepalingen. Degenen die desondanks menen zekere rechten te kunnen doen gelden, kunnen zich alsnog tot de uitgever wenden.

Door het gebruik van deze uitgave verklaart u kennis te hebben genomen van en akkoord te gaan met de specifieke productvoorwaarden en algemene voorwaarden van Boom beroepsonderwijs, te vinden op [www.boomberoepsonderwijs.nl](http://www.boomberoepsonderwijs.nl).

# INHOUD

---

|                                                                |           |
|----------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Voorwoord</b>                                               | <b>7</b>  |
| <b>Hoofdstuk 1 Sociale zekerheid is bestuursrecht</b>          | <b>9</b>  |
| 1.1 Inleiding                                                  | 9         |
| 1.2 Sociale zekerheid en bestuursrecht                         | 10        |
| 1.3 Verandering van de bestuurstaak                            | 11        |
| 1.4 Bestuursorgaan                                             | 12        |
| 1.5 Belanghebbende                                             | 12        |
| 1.6 Besluit                                                    | 12        |
| 1.7 Algemene beginselen van behoorlijk bestuur                 | 14        |
| 1.8 Samenvatting                                               | 18        |
| 1.9 Kernbegrippen                                              | 19        |
| 1.10 Opdrachten                                                | 21        |
| <b>Hoofdstuk 2 Beschikking</b>                                 | <b>25</b> |
| 2.1 Inleiding                                                  | 25        |
| 2.2 Beschikking                                                | 25        |
| 2.3 Beschikkingen in de sociale zekerheid                      | 26        |
| 2.4 Behandeling van de aanvraag                                | 27        |
| 2.5 Opstellen van een beschikking                              | 29        |
| 2.6 Samenvatting                                               | 32        |
| 2.7 Kernbegrippen                                              | 33        |
| 2.8 Opdrachten                                                 | 34        |
| <b>Hoofdstuk 3 Nederlanders, vreemdelingen en asielzoekers</b> | <b>37</b> |
| 3.1 Inleiding                                                  | 37        |
| 3.2 Nederlandse nationaliteit                                  | 38        |
| 3.3 Verblijf van vreemdelingen                                 | 40        |
| 3.4 Vergunning tot verblijf voor onbepaalde tijd               | 42        |
| 3.5 EU-burgers                                                 | 42        |
| 3.6 Asielzoekers                                               | 43        |
| 3.7 Samenvatting                                               | 44        |
| 3.8 Kernbegrippen                                              | 45        |
| 3.9 Opdrachten                                                 | 47        |
| <b>Hoofdstuk 4 Omgang met persoonsgegevens</b>                 | <b>49</b> |
| 4.1 Inleiding                                                  | 49        |
| 4.2 Beginselen Algemene verordening gegevensbescherming        | 50        |
| 4.3 Kernbegrippen AVG                                          | 50        |
| 4.4 Beveiliging van persoonsgegevens                           | 53        |
| 4.5 Rechten van cliënten                                       | 54        |
| 4.6 Koppeling van persoonsgegevens                             | 56        |
| 4.7 Samenvatting                                               | 56        |
| 4.8 Kernbegrippen                                              | 58        |
| 4.9 Opdrachten                                                 | 59        |

|                    |                                                            |            |
|--------------------|------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Hoofdstuk 5</b> | <b>Stelsel sociale zekerheid</b>                           | <b>61</b>  |
| 5.1                | Inleiding                                                  | 61         |
| 5.2                | Sociale verzekeringen en voorzieningen                     | 62         |
| 5.3                | Werknemersverzekeringen                                    | 63         |
| 5.4                | Volksverzekeringen                                         | 63         |
| 5.5                | Sociale voorzieningen                                      | 64         |
| 5.6                | Sociale zekerheid en particuliere verzekeringen            | 65         |
| 5.7                | Zorgverzekeringswet                                        | 66         |
| 5.8                | Boete en maatregelen                                       | 66         |
| 5.9                | Samenvatting                                               | 67         |
| 5.10               | Kernbegrippen                                              | 69         |
| 5.11               | Opdrachten                                                 | 70         |
| <b>Hoofdstuk 6</b> | <b>Uitvoering en financiering van de sociale zekerheid</b> | <b>73</b>  |
| 6.1                | Inleiding                                                  | 73         |
| 6.2                | UWV                                                        | 74         |
| 6.3                | Gemeente                                                   | 75         |
| 6.4                | Sociale Verzekeringsbank                                   | 76         |
| 6.5                | Zorgverzekeraars                                           | 76         |
| 6.6                | Toezichthouders en adviseurs                               | 76         |
| 6.7                | Het loonstrookje en sociale zekerheid                      | 77         |
| 6.8                | Wie betaalt de sociale zekerheid?                          | 80         |
| 6.9                | Samenvatting                                               | 80         |
| 6.10               | Kernbegrippen                                              | 82         |
| 6.11               | Opdrachten                                                 | 83         |
| <b>Hoofdstuk 7</b> | <b>Werkloosheid</b>                                        | <b>87</b>  |
| 7.1                | Inleiding                                                  | 87         |
| 7.2                | De Werkloosheidswet                                        | 88         |
| 7.3                | Voorwaarden voor een WW-uitkering                          | 88         |
| 7.4                | Voorschriften voor de uitkeringsgerechtigde                | 91         |
| 7.5                | Basisuitkering                                             | 92         |
| 7.6                | Verlengde uitkering                                        | 93         |
| 7.7                | IOW, IOAW en IOAZ                                          | 95         |
| 7.8                | Samenvatting                                               | 96         |
| 7.9                | Kernbegrippen                                              | 97         |
| 7.10               | Opdrachten                                                 | 98         |
| <b>Hoofdstuk 8</b> | <b>Ziekte (Zvw, Wlz en Wmo)</b>                            | <b>101</b> |
| 8.1                | Inleiding                                                  | 101        |
| 8.2                | Zorgverzekeringswet                                        | 102        |
| 8.3                | Eigen risico en eigen bijdrage Zvw                         | 103        |
| 8.4                | Soorten verzekeringen                                      | 104        |
| 8.5                | Wet langdurige zorg                                        | 105        |
| 8.6                | Wet maatschappelijke ondersteuning                         | 106        |
| 8.7                | Persoonsgebonden budget                                    | 108        |
| 8.8                | Samenvatting                                               | 108        |
| 8.9                | Kernbegrippen                                              | 110        |
| 8.10               | Opdrachten                                                 | 112        |

|                     |                                                             |            |
|---------------------|-------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Hoofdstuk 9</b>  | <b>Ziekte en werk</b>                                       | <b>115</b> |
| 9.1                 | Inleiding                                                   | 115        |
| 9.2                 | Ziektewet                                                   | 116        |
| 9.3                 | Voorwaarden voor een ZW-uitkering                           | 117        |
| 9.4                 | Wet verbetering poortwachter                                | 118        |
| 9.5                 | WIA                                                         | 120        |
| 9.6                 | IVA-regeling                                                | 121        |
| 9.7                 | WGA-regeling                                                | 122        |
| 9.8                 | Wet arbeid en zorg                                          | 125        |
| 9.9                 | Samenvatting                                                | 125        |
| 9.10                | Kernbegrippen                                               | 127        |
| 9.11                | Opdrachten                                                  | 128        |
| <b>Hoofdstuk 10</b> | <b>Participatie</b>                                         | <b>131</b> |
| 10.1                | Inleiding                                                   | 131        |
| 10.2                | Bijstand                                                    | 132        |
| 10.3                | Gezamenlijke huishouding                                    | 134        |
| 10.4                | Kostendelersnorm                                            | 134        |
| 10.5                | Verschil meerpersoonshuishouden en gezamenlijke huishouding | 136        |
| 10.6                | Eigen inkomsten of vermogen                                 | 136        |
| 10.7                | Bijzondere bijstand                                         | 139        |
| 10.8                | Participatiewet                                             | 140        |
| 10.9                | Instrumenten en voorzieningen                               | 141        |
| 10.10               | Regionale Werkbedrijven                                     | 142        |
| 10.11               | Wet sociale werkvoorziening                                 | 142        |
| 10.12               | Wajong                                                      | 142        |
| 10.13               | Samenvatting                                                | 143        |
| 10.14               | Kernbegrippen                                               | 145        |
| 10.15               | Opdrachten                                                  | 147        |
| <b>Hoofdstuk 11</b> | <b>AOW, Anw en AKW</b>                                      | <b>151</b> |
| 11.1                | Inleiding                                                   | 151        |
| 11.2                | AOW                                                         | 151        |
| 11.3                | Hoogte van het AOW-pensioen                                 | 153        |
| 11.4                | Leefsituatie en partnerbegrip                               | 153        |
| 11.5                | Anw                                                         | 154        |
| 11.6                | Hoogte van de Anw-uitkeringen                               | 155        |
| 11.7                | Algemene Kinderbijslagwet                                   | 157        |
| 11.8                | Kinderbijslag voor kinderen die niet thuis wonen            | 159        |
| 11.9                | Kindgebonden budget                                         | 160        |
| 11.10               | Samenvatting                                                | 160        |
| 11.11               | Kernbegrippen                                               | 162        |
| 11.12               | Opdrachten                                                  | 163        |
| <b>Hoofdstuk 12</b> | <b>Toeslagenwet en toeslagen via de Belastingdienst</b>     | <b>167</b> |
| 12.1                | Inleiding                                                   | 167        |
| 12.2                | Toeslagenwet                                                | 168        |
| 12.3                | Toeslag en eigen inkomen                                    | 169        |
| 12.4                | Toetsingsinkomen                                            | 170        |
| 12.5                | Toeslagpartner                                              | 171        |
| 12.6                | Huurtoeslag                                                 | 172        |
| 12.7                | Zorgtoeslag                                                 | 172        |
| 12.8                | Kinderopvangtoeslag                                         | 173        |

|                     |                                                           |            |
|---------------------|-----------------------------------------------------------|------------|
| 12.9                | Samenvatting .....                                        | 174        |
| 12.10               | Kernbegrippen .....                                       | 176        |
| 12.11               | Opdrachten .....                                          | 177        |
| <b>Hoofdstuk 13</b> | <b>Bezwaar en beroep .....</b>                            | <b>181</b> |
| 13.1                | Inleiding .....                                           | 181        |
| 13.2                | Bezwaar .....                                             | 181        |
| 13.3                | Beroep .....                                              | 184        |
| 13.4                | Voorlopige voorziening .....                              | 187        |
| 13.5                | Andere procedures .....                                   | 188        |
| 13.6                | Samenvatting .....                                        | 189        |
| 13.7                | Kernbegrippen .....                                       | 190        |
| 13.8                | Opdrachten .....                                          | 191        |
| <b>Hoofdstuk 14</b> | <b>Sociale kaart .....</b>                                | <b>195</b> |
| 14.1                | Inleiding .....                                           | 195        |
| 14.2                | Wat is een sociale kaart? .....                           | 196        |
| 14.3                | Sociaal Raadslieden .....                                 | 196        |
| 14.4                | Gezondheidszorg .....                                     | 196        |
| 14.5                | Jeugdhulp .....                                           | 198        |
| 14.6                | Signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling ..... | 199        |
| 14.7                | Financiën .....                                           | 200        |
| 14.8                | Het Juridisch Loket .....                                 | 201        |
| 14.9                | Advocaat .....                                            | 202        |
| 14.10               | Kosten rechtszaak en Raad voor Rechtsbijstand .....       | 203        |
| 14.11               | Samenvatting .....                                        | 204        |
| 14.12               | Kernbegrippen .....                                       | 205        |
| 14.13               | Opdrachten .....                                          | 207        |
| <b>Hoofdstuk 15</b> | <b>Schuldhelpverlening .....</b>                          | <b>211</b> |
| 15.1                | Inleiding .....                                           | 211        |
| 15.2                | Schulden .....                                            | 212        |
| 15.3                | Vormen van schuldhelpverlening .....                      | 213        |
| 15.4                | Wet gemeentelijke schuldhelpverlening .....               | 214        |
| 15.5                | Beschermingsbewind .....                                  | 215        |
| 15.6                | Mentorschap en curatele .....                             | 217        |
| 15.7                | Procedures beschermingsmaatregelen .....                  | 218        |
| 15.8                | Wet schuldsanering natuurlijke personen .....             | 220        |
| 15.9                | Budgetbegeleiding en budgetbeheer .....                   | 222        |
| 15.10               | Signalering .....                                         | 223        |
| 15.11               | Belastingaangifte .....                                   | 224        |
| 15.12               | Voorlopige teruggave .....                                | 225        |
| 15.13               | Kwijtschelding .....                                      | 226        |
| 15.14               | Samenvatting .....                                        | 226        |
| 15.15               | Kernbegrippen .....                                       | 228        |
| 15.16               | Opdrachten .....                                          | 230        |
|                     | <b>Index .....</b>                                        | <b>232</b> |

## VOORWOORD

---

Vakkennis, vaardigheden en kunnen werken met tools zijn essentieel voor iedereen die aan de slag wil in de zakelijke dienstverlening. Voor de assistent Business Services, Allround Assistant Business Services en de specialisten Office en Management Support, Business Administration & Control, Marketing & Communication en Legal, Insurance & HR Services.

De leermiddelen van Knowhow | Juridisch zorgen dat jij – student Legal, Insurance & HR Services – beschikt over de juiste vakkennis, deze kennis kunt toepassen en leert werken met de juiste tools.

### Standaardopbouw Knowhow | Juridisch

Je start altijd met een uitleg van vakkennis en vakvaardigheden. Met kennis- en inzichtopdrachten stel je zelf vast of je de kennis beheerst. Met praktische opdrachten leer je kennis toepassen en werk je aan vaardigheden om de kennis te verwerken. Je maakt kennis met software of informatiebronnen die jou kunnen helpen bij het inzetten van je kennis en vaardigheden.

De combinatie van kennis, vaardigheden en tools stelt jou uiteindelijk in staat om opdrachten die zijn gebaseerd op taken en producten uit de praktijk te maken. Daarnaast ontwikkel je met Knowhow | Juridisch studievoordigheden die in het hbo van je worden gevraagd.

### Kwalificatiedossier

De inhoud van alle Knowhow | Juridisch-leermiddelen is afgestemd op het profieldeel Legal, Insurance & HR Services uit het kwalificatiedossier Business Services. De theorie en opdrachten bereiden je voor op de kennisexamens en praktijkexamens Legal, Insurance & HR Services van Stichting Praktijkleren.

### Hoe werkt de methode?

Knowhow | Juridisch bestaat uit theorie-/werkboeken en een digitale leeromgeving waar je via je computer, tablet of smartphone in kunt werken. In deze onlineomgeving vind je alle theorie en opdrachten uit dit boek, inclusief de video's, weblinks en documenten.

Je kunt daarnaast in de digitale leeromgeving met verschillende soorten opdrachten aan het werk. Vaktermen leren met een begrippentrainer, jezelf overhoren met Test je kennis, doeopdrachten waarmee je met kennis, vaardigheden en tools aan de slag gaat en opdrachten die zijn gebaseerd op taken uit de beroepspraktijk.

De digitale leeromgeving kun je bereiken via [digitaal.boomonderwijs.nl](https://digitaal.boomonderwijs.nl).



Bekijk de video, activeer de weblink of download het document.

### Hoe moet je de licentie activeren?

Voordat je de digitale leeromgeving kunt gebruiken, moet je je licentie activeren.

- Overleg met je docent welk type account je gebruikt.
- Ga naar [www.boomberoepsonderwijs.nl/licentie](https://www.boomberoepsonderwijs.nl/licentie).
- Bekijk de instructiefilm of lees het stappenplan.
- Volg de stappen.

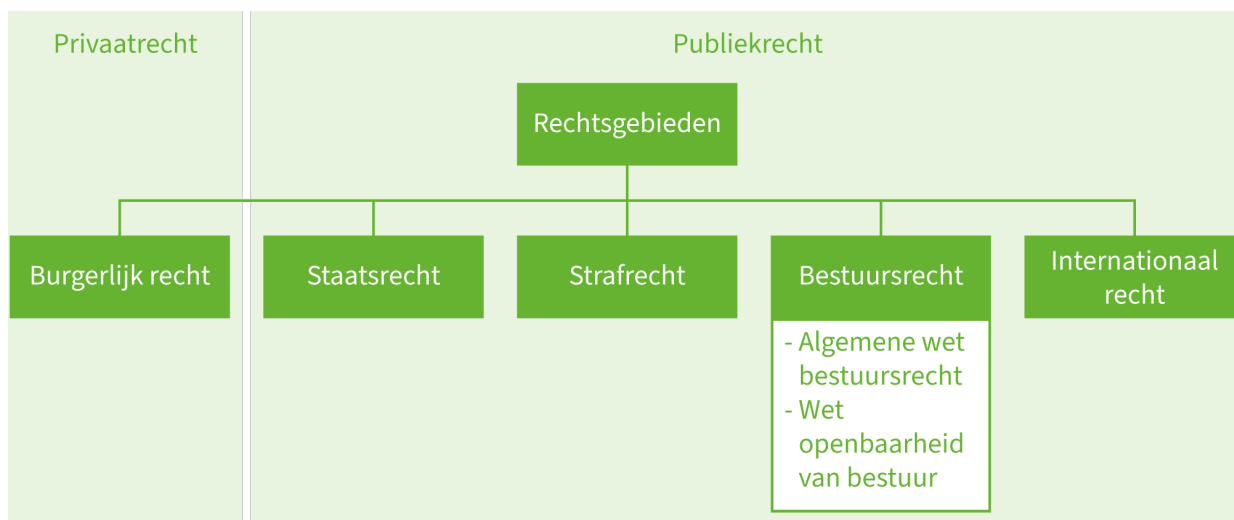


# HOOFDSTUK 1

## SOCIALE ZEKERHEID IS BESTUURSRECHT

### 1.1 Inleiding

Sociale zekerheid valt onder het bestuursrecht. Allerlei procedures binnen de sociale zekerheid moeten daarom aan de regels van het bestuursrecht voldoen.



De hoofdrolspelers in het bestuursrecht zijn de bestuursorganen. Zij voeren de bestuurstaken uit. Daarmee vallen alle beslissingen die zij maken onder het bestuursrecht.



#### Het bestuursorgaan

Alle uitkeringen, zoals een bijstandsuitkering, vallen onder het bestuursrecht. Dit betekent dat een besluit genomen moet worden. Dit besluit moet geschreven zijn volgens regels die in het bestuursrecht vastgesteld zijn.

### Leerdoelen

- Je kunt de wettelijke regels van de sociale zekerheid plaatsen binnen het geheel van het recht.
- Je weet wat een besluit is.
- Je weet aan welke voorwaarden een besluit moet voldoen.
- Je kunt een omschrijving geven van het bestuursrecht.
- Je kunt de begrippen 'bestuursorgaan', 'belanghebbende' en 'besluit' omschrijven.
- Je kunt de algemene beginselen van behoorlijk bestuur benoemen.

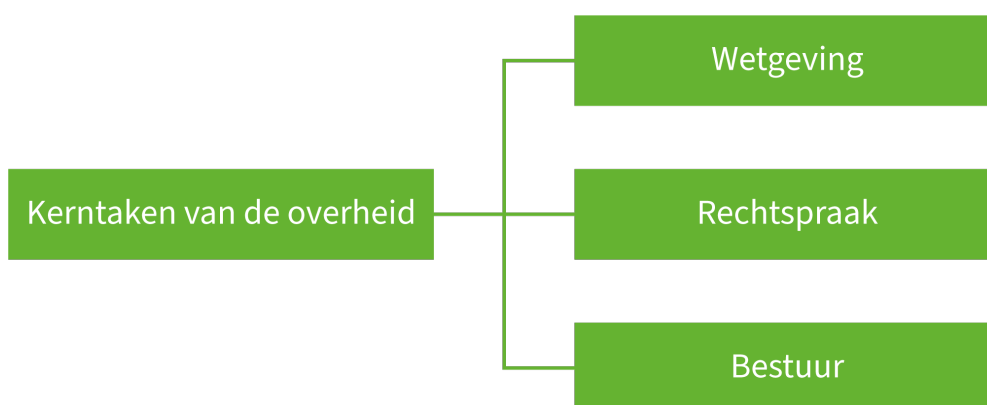


## 1.2 Sociale zekerheid en bestuursrecht

### AOW-pensioen

Medewerker Jack stuurt namens de Sociale Verzekeringsbank (SVB) een brief aan mevrouw Van Oven. Jack schrijft in de brief dat de hoogte van haar AOW-pensioen vanaf volgende maand van 70% van het minimumloon naar 50% van het minimumloon gaat. Waarom dat gebeurt staat niet in de brief. Er wordt wel verwezen naar enkele wetsartikelen van de Algemene Ouderdomswet. Mevrouw Van Oven begrijpt er helemaal niets van.

Iedereen voelt wel aan dat er iets mis is met de brief die mevrouw Van Oven van de Sociale Verzekeringsbank ontvangt. Je kunt als overheid niet zomaar meedelen dat iemand 20% minder uitkering krijgt zonder er enige uitleg bij te geven. Zo'n besluit zonder toelichting is niet zorgvuldig ten opzichte van de burger. Bovendien is het in strijd met de wettelijke regels. Maar waar vinden we de wettelijke regels die voor de sociale zekerheid gelden? Die vinden we in het **bestuursrecht**.



*Kerntaken van de overheid.*

De overheid heeft drie kerntaken: wetgeving, rechtspraak en **bestuur**. Besturen is zorgen voor een goede gang van zaken in het land. De bestuursstaak bestaat bijvoorbeeld uit het aanleggen van wegen, het bouwen van huizen, het zorgen voor goed onderwijs en het organiseren van de gezondheidszorg. Ook het uitvoeren van de sociale zekerheid en het beslissen over uitkeringen en voorzieningen vallen onder de bestuursstaak van de overheid. Het bestuursrecht geeft regels voor de manier waarop de overheid haar bestuursstaak moet uitvoeren.

Het bestuursrecht gaat over zeer verschillende onderwerpen, zoals milieu, onderwijs, vreemdelingen, belastingen, openbaar vervoer en woningbouw. Elk gedeelte van de bestuursstaak wordt geregeld in één of meer aparte wetten.

Al deze wetten geven regels voor de rechten en plichten van burgers en overheid. Wie wil weten of hij recht heeft op kinderbijslag moet kijken in de Algemene Kinderbijslagwet (AKW). En wie wil nagaan of hij een omgevingsvergunning nodig heeft kijkt in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De inhoud van de bestuursstaak is geregeld in de verschillende bestuurswetten. Daarnaast is er de **Algemene wet bestuursrecht (Awb)**. Deze wet geeft definities, begrippen, zorgvuldigheidsregels en procedures die in principe voor alle verschillende onderdelen van het bestuursrecht gelden.

De regels van de Awb vormen het algemeen bestuursrecht vanwege de algemene werking van de Awb. De wetten die regels geven voor een specifiek onderdeel van de bestuurstaak van de overheid, zijn de bijzondere bestuurswetten.

### AOW-pensioen mevrouw Van Oven

We hadden al vastgesteld dat het niet zorgvuldig is van de SVB om haar zomaar mee te delen dat ze voortaan minder AOW (uitkering op grond van de Algemene Ouderdomswet) krijgt. Een dergelijk besluit moet worden gemotiveerd. Dit wil zeggen dat in de brief moet worden uitgelegd waarom de uitkering naar beneden gaat. Die regel staat niet in de AOW, maar in de Awb. Want het gaat om een algemene regel die voor het hele bestuursrecht geldt: bestuursorganen moeten de besluiten die zij nemen goed motiveren en deze motivering in hun besluit opnemen (zie art. 3:46 en 3:47 Awb). Dit voorbeeld maakt duidelijk dat wie een bijzondere bestuurswet zoals de AOW wil toepassen niet genoeg heeft aan het bestuderen van de wettekst van de AOW. Hij moet daarnaast de algemene regels van de Awb kennen.

Vandaar dat we dit boek beginnen met enkele kernbegrippen uit het algemeen bestuursrecht die ook voor de sociale zekerheid van belang zijn.

## 1.3 Verandering van de bestuurstaak

De bestuurstaak van de overheid is al redelijk oud. Zo zorgde de (plaatselijke) overheid er ook in de achttiende eeuw bijvoorbeeld al voor dat in de steden de branden geblust werden, dat de openbare orde gehandhaafd werd en dat de verkoop op markten ordelijk verliep. Men spreekt wel van een nachtwakersstaat. De overheid moest als een ‘nachtwaker’ over de veiligheid van de burger waken en had vooral taken op het terrein van openbare orde, veiligheid en defensie. In de negentiende eeuw groeide de bestuurstaak verder uit: de overheid ging zich intensiever bemoeien met de aanleg en het onderhoud van wegen, rails en vaarwateren. In het begin van de twintigste eeuw kwam de overheid met wetten die de misstanden in de opkomende industriearbeid moesten tegengaan. Er kwam een verbod op kinderarbeid, de arbeidstijden werden enigszins geregeld en zwangere werkneemsters werden beschermd. Zo groeide de bestuurstaak van de overheid geleidelijk en werd de overheid méér dan een nachtwaker. Vanaf 1950 volgde een explosieve groei van de bestuurstaak. De verzorgingsstaat ontstond.



Verzorgingsstaat

### Terugtrekkende overheid

Sinds 2014 gebruikt de overheid de term **participatiesamenleving** om aan te geven dat binnen de verzorgingsstaat een actieve opstelling van de burgers wordt verwacht. Met ‘actief’ wordt dan bedoeld dat van de burger wordt verwacht dat hij al het mogelijke doet om zichzelf te redden en pas een beroep doet op de overheid als dat echt niet lukt. Ook lijkt steeds meer van de burgers verwacht te worden dat zij inspringen bij burens en familie die hulp nodig hebben, waardoor pas aanspraak op zorg van de overheid kan worden gemaakt als hulp van het sociale netwerk tekortschiet.

## 1.4 Bestuursorgaan

Een van de hoofdrolspelers in het bestuursrecht is het **bestuursorgaan** (art. 1.1 Awb). Kenmerkend voor bestuursorganen is dat zij een deel van de bestuurstaak uitvoeren. Zo voert de SVB de AOW, de AKW en de Algemene nabestaandenwet (Anw) uit. Het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) voert de Werkloosheidswet (WW), de Ziektewet (ZW) en de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) uit. Het college van burgemeester en wethouders (B&W) voert de Participatiewet uit. De Belastingdienst int de premies voor de sociale zekerheid en voert de wetgeving over de huurtoeslag, kinderopvangtoeslag en zorgtoeslag uit.

Een bestuursorgaan voert een deel van de bestuurstaak uit. Een bestuursorgaan in de sociale zekerheid wordt een **uitvoeringsorgaan** genoemd.

Vaak maakt een bestuursorgaan deel uit van een gemeente, van een provincie of van de landelijke overheid. Zo is het college van B&W als bestuursorgaan een onderdeel van de gemeente, maakt het college van Gedeputeerde Staten deel uit van de provincie en maakt de minister deel uit van de landelijke overheid. Er zijn ook bestuursorganen die geen deel uitmaken van de gemeentelijke, provinciale of landelijke overheid. Deze bestuursorganen zijn door een wet in het leven geroepen voor de uitvoering van een bestuurstaak. Ze worden **zelfstandige bestuursorganen** genoemd. Voorbeelden daarvan zijn de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO), de SVB en UWV.

## 1.5 Belanghebbende

De tweede hoofdrolspeler in het bestuursrecht is de **belanghebbende**. De belanghebbende is volgens art. 1.2 Awb degene wiens belang rechtstreeks is betrokken bij een besluit van een bestuursorgaan. Zo is mevrouw Van Oven uit de casus een belanghebbende, want het besluit van de SVB raakt haar direct.

### Specifiek eigen belang

Voorwaarde voor een belanghebbende is dat hij een eigen belang heeft dat door het besluit wordt geraakt. Dit wil zeggen een belang dat hemzelf raakt en dat anders is dan een belang van burgers of bedrijven in het algemeen. De belanghebbende is dus rechtstreeks betrokken bij een besluit. Als het college van B&W bijvoorbeeld een aantal besluiten neemt waardoor uitkeringsgerechtigden minder bijstand krijgen, zullen misschien veel burgers van de gemeente dit uit sociaal oogpunt betreuren. Toch zijn zij niet allemaal belanghebbenden, want zij hebben niet allemaal een eigen, specifiek belang. Belanghebbenden zijn in dit voorbeeld alleen de personen die door deze besluiten minder bijstand krijgen.

### Rechten van de belanghebbende

Het is belangrijk om te weten of iemand belanghebbende is, omdat de Awb alleen aan belanghebbenden bepaalde rechten toekent. Zo heeft alleen de belanghebbende het recht om bezwaar tegen een besluit te maken en er zo nodig tegen in beroep te gaan bij de rechter.



## 1.6 Besluit

Behalve de begrippen 'bestuursorgaan' en 'belanghebbende' is het **besluit** een kernbegrip in het bestuursrecht. Een besluit is een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan die rechten en plichten schept tussen bestuursorgaan en belanghebbende.